



Azienda Speciale
sottoposta a direzione e
coordinamento della
Provincia di Monza e della
Brianza

Direzione Generale
Via Tre Venezie 63 - 20821 Meda (MB)
Tel. 0362.341125
segreteria@afolmonzabrianza.it
afolmonzabrianza@pec.it
www.afolmonzabrianza.it



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO DEI SERVIZI FINALIZZATI ALL'IMPLEMENTAZIONE DELL'OSSERVATORIO PROVINCIALE DEL MERCATO DEL LAVORO E DELLA FORMAZIONE DELLA PROVINCIA DI MONZA E BRIANZA -A SEGUITO DI PUBBLICAZIONE DI AVVISO DI MERA INDAGINE DI MERCATO - a PIN SCRL SERVIZI DIDATTICI E SCIENTIFICI PER L'UNIVERSITA' DI FIRENZE codice fiscale 01633710973 partita IVA 01633710973, sede a PRATO, PIAZZA G. CIARDI, 25.

CUP I42C19000080002 CIG n. 9040601BF2

IL DIRETTORE GENERALE

Visti:

- Lo Statuto di Afol Monza Brianza vigente;
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, D. Lgs. 267/2000;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 'Codice dei contratti pubblici' e successive modifiche e integrazioni;
- l'articolo 1 comma 2 lett. a) DL 76/2020 (convertito nella Legge 11.09.2020 n. 120), come modificato dall'art. 51 DL 77/2021 e in deroga all'art. 36 D.lgs. 50/2016;

Richiamati il Verbale AU n. 73 del 29/10/2021 avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione 2022 e relativi allegati";

Richiamato il verbale del RUP di valutazione tecnico discrezionale del 21/12/2021 (AFOLMB\I\U\0015625\21-12-2021\Protocollo generale) e il verbale del RUP di valutazione amministrativa dell'operatore economico recante la proposta di aggiudicazione del 26/01/2022 (AFOLMB\I\U\0000794\26-01-2022\Protocollo generale);

Richiamate:

- la Legge regionale n. 9/2018 (Regione Lombardia);
- la richiesta di autorizzazione inviata alla Provincia di Monza e della Brianza con prot. N. 14116 del 30/11/2021 avente ad oggetto: "Richiesta autorizzazione per l'avvio delle procedure per l'affidamento diretto dei Servizi finalizzati all'implementazione dell'Osservatorio provinciale del mercato del lavoro e della formazione della Provincia di Monza e della Brianza" di AFOL Monza Brianza, per n. 24 mesi previo avviso pubblico da pubblicare sul sito di AFOL Monza Brianza -Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego e delle Politiche Attive del Lavoro -Linea 2 -Rafforzamento degli Osservatori del Mercato del Lavoro".



- l'autorizzazione dalla Provincia di MB, prot. n. 51225 del 01-12-2021 per l'avvio delle procedure per l'affidamento diretto dei servizi finalizzati all'implementazione dell'"Osservatorio provinciale del mercato del lavoro e della formazione della Provincia di Monza e della Brianza" di Afol Monza Brianza, per n. 24 mesi previo avviso pubblico da pubblicare sul sito di Afol Monza Brianza - Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego e delle Politiche Attive del Lavoro - Linea 2 - Rafforzamento degli Osservatori del Mercato del Lavoro;
- la Determinazione dirigenziale 3.12.2021 n. 2021/0379, di approvazione dell'Avviso di mera indagine di mercato recante "AFFIDAMENTO DIRETTO DEI SERVIZI FINALIZZATI ALL'IMPLEMENTAZIONE DELL'OSSERVATORIO PROVINCIALE DEL MERCATO DEL LAVORO E DELLA FORMAZIONE DELLA PROVINCIA DI MONZA E BRIANZA";
- l'Avviso medesimo pubblicato in data 3 dicembre 2021 sul sito di Afol;

Considerato

- che AFOL Monza e Brianza intende procedere all'individuazione dell'operatore economico che sia in grado di svolgere i servizi finalizzati all'implementazione dell'Osservatorio del mercato del lavoro della Provincia di Monza e della Brianza, Via Tre Venezie n. 63 Meda (MB);

- che con il contratto si intendono acquisire i seguenti servizi:

1. Rapporto annuale MDL e Formazione, convegno provinciale MDL e Analisi congiunturali trimestrali;
2. Gestione di un tavolo territoriale con Stakeholders in materia di formazione, orientamento e lavoro;
3. Formazione on the job/Workshop;
4. Webinar tematici su focus specifici.

- che l'importo stimato del contratto posto a base di gara è pari **euro 90.000,00** di cui costi della sicurezza pari ad **euro 0 (zero)**;

- che l'importo del contratto a seguito di offerta economica dell'operatore, risulta essere pari a **euro 89.700,00** oltre IVA (oneri della sicurezza pari a 0-zero) e quindi inferiore a euro 139.000,00;

- che il D.L. 16.07.2020 n. 76 all'art. 1 comma 1 dispone, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, l'applicazione delle procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4 dello stesso articolo, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;

- che l'art. 1, comma 2, lett. a dello stesso D.L. dispone che per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e



l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

- che l'art. 1 d.l. 76/20 ha innalzato gli importi previsti dal secondo comma dell'art. 36 d.lgs. 50/16 ma non ha snaturato il carattere di eccezione della norma, che continua a costituire una deroga alla previsione di cui al primo comma. Ne consegue che nessuna gara informale ovvero consultazione» deve «essere espletata dalla amministrazione»;

CONSIDERATO che, in ordine al profilo dell'«assenza di pubblicità preventiva della procedura di affidamento», già nella disciplina ordinaria del D.Lgs 50/2016, l'«affidamento diretto ex art. 36, comma 2, del codice dei contratti pubblici (...) non prevede particolari forme di pubblicità» (T.A.R. Lazio, Roma, I-bis, 5 marzo 2020, n. 2943);

CONSIDERATO comunque che nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5, in G.U. 6 agosto 2019, n. 183), soprattutto alla luce dell'importo rientrante nella fascia di affidamento diretto, in combinazione con il luogo oggetto di progettazione che va ispezionato;

CONSIDERATO tuttavia che, ai sensi del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito nella L. 11 settembre 2020, n. 120, art. 1, comma 2, lett. a), così come modificato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77, art. 51, comma 1, lett. a), n. 2), 2.1, convertito nella L. 29 luglio 2021, n. 108, viene posto come fermo «il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 () del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50»; e che quindi è necessario il rispetto del principio di "correttezza" e dei "*principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di "pubblicità"*", di cui rispettivamente al primo periodo e al secondo periodo del primo comma del medesimo art. 30 del codice dei contratti pubblici;

ATTESO che resta altresì ferma «l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento nel rispetto della normativa vigente;

CONSIDERATO che:

- va comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica in senso lato nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso e sussiste quindi «l'obbligo imposto all'Amministrazione di dare un'adeguata motivazione della scelta dell'operatore economico affidatario» (T.A.R. Puglia, Bari, II, 1° febbraio 2018, n. 127);

-tuttavia, la gara non è l'unica metodologia per garantire il principio di convenienza, in quanto lo strumento giuridico può e deve minimamente essere quello dell'indagine di mercato ma nel senso "classico" del termine, cioè come mera attività istruttoria volta ad acclarare motivatamente quali siano le migliori condizioni economiche e/o tecnico-economiche spuntabili sul mercato;



- «l'indagine di mercato» nel senso "classico" del termine «è preordinata esclusivamente a conoscere l'assetto del mercato (e, dunque, quali sono i potenziali offerenti e il tipo di condizioni contrattuali che essi sono disposti a praticare) senza alcun vincolo in ordine alla scelta finale», per cui «il soggetto escluso non è portatore di un interesse che lo legittimi al ricorso, attesa la sostanziale libertà di autodeterminazione di cui gode la stazione l'appaltante» (T.A.R. Calabria, Reggio Calabria, 11 giugno 2018, n. 340);

CONSIDERATO che:

- si intendono per «procedure negoziate», le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni dell'appalto» (D.lgs. 50/2016, art. 3, comma 1, lett. uu);

- pur affermando il codice che l'«affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui» all'«art. 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.lgs. 50/2016, art. 36, comma 1), la scelta del contraente non è però qui da assoggettarsi all'aggravamento procedurale pro-concorrenziale previsto invece per la «procedura negoziata» di cui alla lett. b) del medesimo comma 2 dell'art. 1 del menzionato D.L. 76/2010 proprio attraverso la «pubblicazione di un avviso» (penultimo periodo), in quanto l'«affidamento diretto» costituisce proprio l'eccezione oggettiva rispetto alla suddetta regola pro-concorrenziale;

ATTESO CHE:

-è ammesso anche il "contraente uscente" (cfr. ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 3.6), in considerazione del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti), come da verbale di relazione conclusiva del 29.11.2021 AFOLMB\I/U\0014094\29-11-2021\Protocollo generale; che tale motivazione appare necessaria ma anche sufficiente per motivare la consultazione del "contraente uscente" stesso e che il principio di rotazione, che non è disciplinato nelle c.d. direttive appalti (essendo un istituto del diritto interno, specifico delle gare sotto soglia), si deve (...) coordinare con alcuni principi costituzionali ai quali la PA è tenuta ad ispirare la propria azione. Vengono in particolare in rilievo i principi di cui all'art. 97 Cost. nella parte in cui esso impone alle pubbliche amministrazioni di agire in modo da garantire il contenimento della spesa pubblica, e il buon andamento (TAR Marche I, 20 novembre 2019, n. 707); che tale scelta è stata operata anche "in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative", in quanto la scrivente ha proceduto alla pubblicazione di un avviso esplorativo di indagine di mercato al quale hanno partecipato solamente due operatori economici, e di questi, solamente uno rispondeva alle esigenze della stazione appaltante.

Richiamato il contenuto dell'avviso di mera indagine di mercato per affidamento diretto, cui *ob relationem* si rinvia;



In data 03/12/2021 veniva pubblicato Avviso di mera indagine di mercato sul sito di Afol MB; Pervenivano tramite PEC in data 13 dicembre 2021 e 14 dicembre 2021 le manifestazioni d'interesse da parte di due operatori economici:

1. PIN SCRL SERVIZI DIDATTICI E SCIENTIFICI PER L'UNIVERSITA' DI FIRENZE codice fiscale 01633710973 partita IVA 01633710973, sede a PRATO, PIAZZA G. CIARDI, 25;
2. PTSCLAS S.p.A. (a socio unico, denominazione socio unico: PTS Group S.p.A.) con sede legale in Via Solferino, 40 – 20121 Milano, codice fiscale 09786990151 partita IVA 09786990151;

Nell'Avviso venivano impostati i seguenti **elementi di valutazione**, disposti in ordine di importanza decrescente:

- Servizi analoghi a quelli oggetto dell'affidamento con enti similari
- Curriculum dell'O.E. e del Team di Lavoro dedicato al servizio
- Eventuali proposte di migliorie
- Prezzo del servizio.

- Nell'Avviso veniva richiesto l'invio della seguente documentazione:

- auto-dichiarazione attestante l'insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art.80 D.lgs. 50/2016 e «l'iscrizione al Registro della Camera di commercio, industria, agricoltura e artigianato o ad altro Albo, ove previsto, capace di attestare lo svolgimento delle attività nello specifico settore oggetto del contratto» (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.2.1, lett. a);
- breve relazione contenente almeno 5 servizi della stessa tipologia oggetto dell'appalto realizzati negli ultimi 10 anni per importi similari con indicazione dell'eventuale presenza di un Comitato scientifico con esperienza coerente con i temi del servizio;
- relazione di una presentazione dell'operatore economico e del Team di lavoro corredata dai relativi CV insieme ad una breve descrizione delle metodologie e modalità di svolgimento delle prestazioni;
- relazione contenente eventuali proposte di miglioramento e di innovazione dei servizi offerti rispetto a quelli descritti nel Capitolato;
- preventivo (prezzo onnicomprensivo e monte ore assegnato a ciascuna attività);

VERIFICATO che il RUP procedeva ad una valutazione qualitativa di entrambe le offerte alla luce degli elementi di valutazione disposti in ordine crescente di importanza come da verbale tecnico discrezionale del 21.12.2021 (AFOLMB\I/U\0015625\21-12-2021\Protocollo generale);

VALUTATA l'offerta della PIN SCRL più adeguata allo svolgimento dei servizi richiesti alla luce di quanto sopra esposto;



VISTO CHE come da verbale del RUP, dalla documentazione prodotta dall'operatore economico sopra richiamato le caratteristiche dell'offerta risultano più in linea con le esigenze e gli obiettivi dell'ente nonché migliori sotto il profilo qualitativo rispetto a quanto previsto nel capitolato, si decideva di procedere con la richiesta di offerta su SINTEL alla Società PIN SCRL;

ATTESO di aver negoziato direttamente solo con un operatore economico la cui offerta si considerava più rispondente alle necessità della stazione appaltante, come anche ben illustrato nel verbale recante l'istruttoria del RUP al cui contenuto si rimanda;

CONSIDERATO che il preventivo di cui doversi tener conto è quello formulato dall'operatore economico PIN SCRL SERVIZI DIDATTICI E SCIENTIFICI PER L'UNIVERSITA' DI FIRENZE con sede a PRATO, PIAZZA G. CIARDI, 25, in quanto, come da verbale del RUP che si allega, è quello che offre il miglior informale rapporto qualità-prezzo;

DATO ATTO che, alla fine è stato rispettato il seguente principio: "il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice" (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 4.3; per i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, conforme ANAC, linee guida n. 1, paragrafo 1.3.2);

RITENUTO pertanto di poter affidare il contratto all'operatore economico PIN SCRL SERVIZI DIDATTICI E SCIENTIFICI PER L'UNIVERSITA' DI FIRENZE con sede a PRATO, PIAZZA G. CIARDI, 25;

VISTI il verbale di valutazione amministrativa del RUP e l'autodichiarazione dell'operatore economico tramite DGUE attestante:

- l'insussistenza delle cause di esclusione di cui al D.Lgs. 50/2016, art. 80, nonché comunque di cause di inidoneità a contrarre con la p.A.; «l'iscrizione al Registro della Camera di commercio, industria, agricoltura e artigianato o ad altro Albo, ove previsto, capace di attestare lo svolgimento delle attività nello specifico settore oggetto del contratto» (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 4.2.1, lett. a), salvo quanto previsto dal comma 2 lettera b) art. 108 D.Lgs 50/2016.
- il possesso di adeguate capacità economico-finanziaria come richieste dalla lettera di invito e nello specifico un fatturato totale degli ultimi 5 anni superiore a euro 270.000,00;
- il «possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento», consistenti nell'aver eseguito servizi analoghi a quelli oggetto di gara effettuati negli ultimi tre anni decorrenti dalla pubblicazione della lettera di invito, con indicazione dei rispettivi importi, date e destinatari, pubblici o privati, come da documentazione di gara e verbale del RUP al quale interamente si rinvia;

DATO ATTO di quanto segue: «la stazione appaltante, prima di stipulare il contratto, nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, procede alle verifiche del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e di quelli speciali, se previsti, nonché delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per



l'esercizio di particolari professioni o l'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività» (ANAC, linee guida n. 4 cit., sottoparagrafo 4.2.4);

ATTESO che «in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro» è applicabile la stipulazione semplificata «mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata» (D.Lgs 50/2016, art. 32, comma 14); evidenziato peraltro che l'«affidamento diretto» di cui al D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito nella L. 11 settembre 2020, n. 120, art. 1, comma 2, lett. a), rientra nella nozione giuridica di «procedura negoziata» anche se di importo pari o superiore ad EUR 40.000;

EVIDENZIATO pertanto che questa Amministrazione ha garantito «in aderenza:

- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, (...) nella fase di affidamento (...);
- e) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;

Considerato che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è il **Vicedirettore Generale e Direttore dell'Area Lavoro di AFOL Monza Brianza, dott.ssa Stefania Croci.**

Dato atto che:

- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante effettuerà i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario su conto corrente bancario acceso presso banche dedicato anche non in via esclusiva a tale commessa pubblica;

- L'impegno di spesa di **€ 89.700** oltre IVA è da imputare alle seguenti voci di bilancio: 3010210 - DGR 3837 2020 - Altri servizi professionali; 3010206 - Altri servizi professionali a P.IVA.

Visti i verbali del RUP agli atti della scrivente;

DETERMINA

- 1) di richiamare le premesse a contenuto integrante e sostanziale del presente atto e di affidare pertanto le prestazioni di cui si tratta a PIN SCRL SERVIZI DIDATTICI E SCIENTIFICI PER L'UNIVERSITA' DI FIRENZE con sede a PRATO, PIAZZA G. CIARDI, 25 per l'importo di **€ 89.700,00** come da offerta economica dell'operatore economico;



2) di dover prevedere un impegno di spesa di € **89.700,00** oltre IVA ai seguenti piani dei conti e così suddiviso tra gli anni 2022 e 2023:

VOCE DI BILANCIO	DESCRIZIONE	IMPORTO ANNO 2022 AL NETTO DI IVA	IMPORTO ANNO 2022 IVA INCLUSA	IMPORTO ANNO 2023 AL NETTO DI IVA	IMPORTO ANNO 2023 IVA INCLUSA
3010210	DGR 3837 2020 - Altri servizi professionali	40.000,00 €	48.800,00 €	6.047,15 €	7.377,52 €
3010206	Altri servizi professionali a P.IVA			43.652,85 €	53.256,48 €

2) di dare atto che:

- i. è stata valutata la sostenibilità economico-finanziaria relativa all'appalto de quo;
- ii. è facoltà della Stazione appaltante procedere alla consegna del servizio in via d'urgenza prima della stipulazione del contratto, anche nelle more delle verifiche di ordine generale in capo al soggetto futuro contraente, ai sensi dell'art. 32, comma 8 D.lgs. 50/2016 e del Decreto 7 marzo 2018, n. 49 Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione».
- iii. Ai sensi di quanto previsto dall'art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016 si precisa che la forma prescelta per la stipula di detto contratto, è mediante scrittura privata.
- iv. Viene demandato all'ufficio acquisti e alla direzione amministrativa e l'ufficio risorse umane, per quanto di rispettiva competenza, l'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti all'attuazione di quanto disposto ai punti precedenti;
- v. Viene confermato quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art.31 del D.lgs. 50/2016 il Vicedirettore Generale e Direttore dell'Area Lavoro di AFOL Monza Brianza, dott.ssa Stefania Croci;
- vi. Ai sensi di quanto previsto dal l'art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016 si precisa che la forma prescelta per la stipula di detto contratto, è mediante scrittura privata.

Il Direttore Generale
(Barbara Riva)

**La presente copia e' conforme all'originale depositato
presso gli archivi dell'Azienda**

A0-A4-A9-BE-DA-3D-BE-28-68-1D-C3-56-E5-3B-DF-B6-C2-D1-17-DB

CAdES 1 di 5 del 02/02/2022 12:16:12

Soggetto: luigi cremona

S.N. Certificato: 7739 F00A 46F4 59E3

Validità certificato dal 19/08/2020 20:44:52 al 11/06/2023 19:39:52

Rilasciato da ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1, ArubaPEC S.p.A., IT

CAdES 2 di 5 del 02/02/2022 13:45:15

Soggetto: CROCI STEFANIA

S.N. Certificato: 00FF 288F

Validità certificato dal 09/01/2020 12:36:12 al 09/01/2023 01:00:00

Rilasciato da InfoCert Firma Qualificata 2, INFOCERT SPA, IT

CAdES 3 di 5 del 03/02/2022 16:42:11

Soggetto: RIVA BARBARA

S.N. Certificato: 00D6 A851

Validità certificato dal 29/07/2019 09:52:02 al 29/07/2022 01:00:00

Rilasciato da InfoCert Firma Qualificata 2, INFOCERT SPA, IT

CAdES 4 di 5 del 31/01/2022 14:38:39

Soggetto: MAKHOUL HANY

S.N. Certificato: 0103 383E

Validità certificato dal 24/01/2020 15:16:25 al 24/01/2023 01:00:00

Rilasciato da InfoCert Firma Qualificata 2, INFOCERT SPA, IT

CAdES 5 di 5 del 02/02/2022 11:40:01

Soggetto: guerrieri marcello

S.N. Certificato: 06A2 06

Validità certificato dal 17/05/2021 08:45:50 al 17/05/2024 01:00:00

Rilasciato da InfoCamere Qualified Electronic Signature CA, InfoCamere S.C.p.A., IT
