

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Determinazione Dirigenziale

Raccolta generale n. 1333 del 26-07-2019

Oggetto: CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA – PROCEDURA APERTA - PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE AL RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO D'IMPRESSE TRA FABBRO S.P.A. (MANDATARIA) E GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.R.L. (MANDANTE) DEL SERVIZIO DI PULIZIA E SANIFICAZIONE, A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE, DEGLI STABILI, A FAVORE DELL'AZIENDA PER LA FORMAZIONE, L'ORIENTAMENTO E IL LAVORO (A.F.O.L.) MONZA BRIANZA (LOTTO 1) - CIG 7865954695.

IL DIRETTORE

Visti:

- l'art. 107, comma 3, lett. da a) ad i), del D.Lgs 18.8.2000, n. 267;
- gli artt. 35 e 37 dello Statuto della Provincia, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 30.12.2014, esecutiva;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 62 del 31.3.2010, esecutiva e aggiornato con deliberazioni n. 75 del 22/04/2010, n. 244 del 28/12/2011, n. 60 del 15/05/2013 e n. 122 del 16/10/2013, n. 9 del 29 gennaio 2014, n. 63 del 4 giugno 2014, n. 78 del 23 luglio 2014, esecutive e da ultimo aggiornato con Decreti Deliberativi Presidenziali n. 83 del 06/08/2015, n.61 dell'08/06/2017, n.74 del 29/06/2017 e n.22 del 20/03/2018;
- il D.Lgs. n.50/2016 “Codice dei Contratti Pubblici” e s.m.i., in particolare gli artt. 32, 33, 76 e 80.

Richiamati:

- l'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 26 del 22/10/2015, esecutiva, con cui è stata costituita la Centrale Unica di Committenza provinciale a favore dei Comuni approvandone anche lo Schema di Convenzione;
- il Decreto Deliberativo Presidenziale R.G. n. 152 del 28.12.2017 di approvazione della “Macrostruttura e funzionigramma. Aggiornamenti”;
- il Decreto Deliberativo presidenziale n. 46 del 25/05/2016 “Adeguamento normativo dello schema di convenzione per la gestione delle attività della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza. Approvazione”;
- il Decreto Deliberativo Presidenziale n. 91 del 8/11/2016 con cui è stata approvata la nuova macrostruttura della Provincia di Monza e della Brianza trasferendo, nello specifico, le funzioni della Centrale Unica di Committenza dalla Segreteria Generale alla Direzione Risorse e Servizi di Area Vasta, successivamente modificata con DPP n. 152/2017;
- il Decreto Deliberativo Presidenziale n. 152 del 28/12/2017 avente ad oggetto “Macrostruttura e funzionigramma. Aggiornamenti. Approvazione”;
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 38 del 06/12/2018 ad oggetto “Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza. Nuovo schema di convenzione. Approvazione. I.E.”.

Considerato che:

- l'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;
- la Città Metropolitana di Milano, in qualità di soggetto aggregatore in ambito regionale, ha indetto una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei servizi di pulizia a ridotto impatto ambientale e prestazioni accessorie, mediante stipula di convenzioni, ai sensi dell'art. 26 della Legge n.488/99 e s.m.i. e dell'art. 1, comma 499, della Legge n.208/2015 a favore degli enti locali presenti sul territorio della Regione Lombardia, suddivisa in quattro lotti territoriali, funzionali, da espletarsi mediante sistema telematico in modalità Asp di Consip S.p.A., per l'importo complessivo di Euro 35.000.000,00.= IVA esclusa;
- il bando di gara di cui sopra è stato pubblicato sulla GUUE del 23/12/2016 e sulla GURI n. 150 del 28/12/2016, prevedendo quale termine perentorio di presentazione delle offerte le ore 16,00 del giorno 27/02/2017;
- le previsioni di chiusura del procedimento di gara inizialmente fissate al 1° ottobre 2017, sono state posticipate prima ad aprile 2018, poi a febbraio 2019 e successivamente a ottobre 2019 (data stimata di attivazione);
- in data 07/02/2019 è stata sottoscritta tra la Provincia e A.F.O.L. Monza Brianza la Convenzione di adesione alla succitata Centrale di Committenza;
- in data 17/01/2019 è stata sottoscritta tra la Provincia e il Comune di Bernareggio la Convenzione di adesione alla succitata Centrale di Committenza;
- in data 29/01/2019 è stata sottoscritta tra la Provincia e il Comune di Muggiò la Convenzione di adesione alla succitata Centrale di Committenza;
- A.F.O.L. Monza Brianza e i Comuni di Bernareggio e Muggiò, in relazione alla nuova scadenza presunta indicata dalla Città Metropolitana di Milano, hanno richiesto di procedere, ai sensi del richiamato art. 9, comma 3-bis del D.L. n.66/2014, allo svolgimento di autonoma procedura di acquisto, per il tramite della Centrale Unica di Committenza (CUC) della Provincia di Monza e della Brianza, che ha accolto l'istanza di diversi Enti aderenti;
- la Centrale Unica di Committenza, considerata la situazione determinatasi, ha accolto l'istanza dei Comuni predisponendo una procedura di gara in modalità multilotto;
- A.F.O.L. Monza Brianza con propria Determinazione Dirigenziale n. 122 del 19/04/2019 ha indetto una procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione, a ridotto impatto ambientale, degli stabili, approvando la documentazione tecnica e gli elaborati progettuali, dando atto dell'acquisizione del CIG n. 7865954695 da parte della Centrale Unica di Committenza e stabilendo quanto segue:
 - valore dell'appalto: € 253.333,00.= (16 mesi) oltre I.V.A.;
 - oneri alla sicurezza non soggetti a ribasso: € 2.533,00.= (16 mesi) oltre I.V.A.;
 - costi della manodopera: € 186.830,00.= (16 mesi) oltre I.V.A.;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016;
- il Comune di Bernareggio, Settore 4-Tecnico-Servizio LL.PP. e opere pubbliche e manutenzioni, con propria Determinazione Dirigenziale n. 157 del 06/05/2019 ha indetto una procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia degli edifici comunali (Palazzo Landriani Bonacina sede Comando Polizia Locale; Municipio; Biblioteca-Auditorium; Palazzo Laura Solera Mantegazza; Palestra E. Ronchi; Cimitero comunale), chiedendo alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza di pubblicare la procedura di gara, approvando la documentazione tecnica e gli elaborati progettuali del Comune stesso, dando atto dell'acquisizione del CIG n. 7865968224 da parte della Centrale Unica di Committenza e stabilendo quanto segue:
 - valore dell'appalto: € 70.000,00.= (14 mesi) oltre I.V.A.;
 - importo presunto non negoziabile e non soggetto a ribasso: € 2.487,97.= (14 mesi) oltre I.V.A.;
 - oneri alla sicurezza non soggetti a ribasso: € 2.246,51.= (14 mesi) oltre I.V.A.;
 - costi della manodopera: € 57.800,00.= (14 mesi) oltre I.V.A.;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016;
- il Comune di Muggiò, Area Economico Finanziaria Provveditorato-Economato, con propria Determinazione Dirigenziale n. 230 del 06/05/2019 ha indetto una procedura aperta per l'affidamento del:
 - ◇ servizio di pulizia degli edifici di proprietà comunale adibiti ad uffici e servizi e servizi ausiliari connessi (lotto funzionale A), chiedendo alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza di pubblicare la procedura di gara, approvando la documentazione tecnica e gli elaborati progettuali del Comune stesso, dando atto dell'acquisizione del CIG n. 7865978A62 da parte della Centrale Unica di Committenza e stabilendo quanto segue:
 - valore dell'appalto: € 186.467,76.= (16 mesi) oltre I.V.A.;
 - oneri alla sicurezza non soggetti a ribasso: € 1.853,30.= (16 mesi) oltre I.V.A.;
 - costi della manodopera: € 169.549,70.= (16 mesi) oltre I.V.A.;

- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016;

◇ servizio di pulizia dell'Asilo Nido "Brodolini" (lotto funzionale B), chiedendo alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza di pubblicare la procedura di gara, approvando la documentazione tecnica e gli elaborati progettuali del Comune stesso, dando atto dell'acquisizione del CIG n. 7865984F54 da parte della Centrale Unica di Committenza e stabilendo quanto segue:

- valore dell'appalto: € 90.495,38.= (16 mesi) oltre I.V.A.;
- oneri alla sicurezza non soggetti a ribasso: € 862,30.= (16 mesi) oltre I.V.A.;
- costi della manodopera: € 82.297,87.= (16 mesi) oltre I.V.A.;

- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016;

· il RUP, ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. n.50/2016 e smi, è la Dott.ssa Barbara Riva, Direttore Generale di A.F.O.L. Monza Brianza (lotto 1);

· lotto 1 CIG: 7865954695;

· con Determinazione Dirigenziale n. 855 del 23/05/2019 la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza ha preso atto, tra l'altro, delle determinazioni sopra richiamate, approvando lo schema di bando di gara, il disciplinare e i relativi allegati;

· entro il termine di scadenza fissato per le ore 17:00 del giorno 05/07/2019, sono pervenute mediante la piattaforma Sintel di Aria S.p.A., relativamente al lotto 1, le offerte dei seguenti operatori economici: 1) PULISTAR – 2) MERANESE SERVIZI S.p.A. – 3) CSP Soc. Coop.va Sociale – 4) TURN KEY GLOBAL SERVICE – 5) PULIEXECUTIVE – 6) C.M. SERVICE S.r.l. – 7) LA GEMMA MULTISERVIZI S.r.l. – 8) MIORELLI SERVICE S.p.A. – 9) COOP 2012 Soc. Coop.va – 10) r.t.i. fra FABBRO S.p.A. e GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.r.l. – 11) GRUPPO NEW PROGRESS – 12) AUREA SERVIZI S.r.l. – 13) GRATTACASO;

· con determinazione dirigenziale n. 1241 del 15/07/2019 la Centrale Unica di Committenza Provinciale ha provveduto a nominare la Commissione giudicatrice per la procedura di cui trattasi così composta:

- PRESIDENTE: Dott. Giovanni Magni, Dirigente del Settore Finanze e Bilancio del Comune di Lissone;

- COMMISSARIO: Dott.ssa Irina Stucchi, dipendente presso il Settore 4 Tecnico del Comune di Bernareggio;

- COMMISSARIO: Ing. Hany Makhoul, Responsabile Tecnico di A.F.O.L. Monza Brianza;

• in data 10/07/2019 si è svolta la prima seduta pubblica in cui il Presidente del seggio di gara:

- ha preso atto che hanno presentato offerta, relativamente al lotto 1, entro il termine di scadenza suindicato n. 13 concorrenti;

- ha verificato la corretta sottoscrizione digitale apposta sulla documentazione di gara da parte degli operatori economici partecipanti;

- ha disposto l'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa, ha avviato l'esame della documentazione amministrativa di tutti gli operatori partecipanti, in quanto gara multilotto;

- ha rilevato che la documentazione amministrativa presentata da: PARENTE SERVICE S.r.l. (non partecipante al lotto 1), PULISTAR, C.M. SERVICE S.r.l., LA GEMMA MULTISERVIZI S.r.l. – risultava incompleta e irregolare;

- ha rilevato che COOP 2012 Soc. Coop.va non ha presentato alcun documento riconducibile alla documentazione amministrativa;

• in data 11/07/2019 si è svolta la seconda seduta pubblica in cui il Presidente del seggio di gara:

- ha terminato l'esame della documentazione amministrativa e ha rilevato che il Raggruppamento Temporaneo d'Imprese tra FABBRO S.p.A. e GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.r.l. ha presentato documentazione irregolare e incompleta;

- ha pertanto proceduto, attraverso la piattaforma Sintel di Aria S.p.A., all'invio del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs. n.50/2016 e smi, per: PARENTE SERVICE S.r.l., PULISTAR, C.M. SERVICE S.r.l., LA GEMMA MULTISERVIZI S.r.l., Raggruppamento Temporaneo d'Imprese tra FABBRO S.p.A. e GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.r.l. invitando detti operatori a presentare a documentazione entro il termine delle ore 15:00 del giorno 15/07/2019;

· in data 16/07/2019 si è svolta la 3^a seduta pubblica nella quale il Presidente del Seggio di gara:

- ha verificato la documentazione amministrativa pervenuta, nel rispetto delle prescrizioni del disciplinare di gara;

- ha rilevato che COOP 2012 Soc. Coop.va, che ha chiesto di partecipare ai lotti 1-2-3, non ha presentato alcun documento amministrativo;

- ha pertanto ritenuto di dover escludere l'operatore economico COOP 2012 Soc. Coop.va poiché la totale mancanza della documentazione amministrativa, come da consolidata giurisprudenza, non è sanabile mediante l'applicazione del soccorso istruttorio in quanto priva dei suoi elementi essenziali (cfr. Consiglio di Stato, Sez. V, n.4036 del 2/07/2018, Sentenza TAR Veneto n.1092/2018, Sentenza TAR Lombardia - Sez. IV, n.798 del 23/05/2018);

- in data 16/07/2019 la Commissione giudicatrice, regolarmente insediata, ha iniziato, in seduta riservata, la valutazione delle offerte tecniche;
- in data 17/07/2019 la Commissione giudicatrice, regolarmente insediata, in seduta riservata, ha proseguito con la valutazione delle offerte tecniche relativamente al lotto 1;
- in data 19/07/2019 la Commissione giudicatrice, regolarmente insediata, ha terminato, in seduta riservata, la valutazione delle offerte tecniche presentate per il lotto 1 e ha rilevato che l'Impresa La Gemma Multiservizi S.r.l.;
- nella seduta pubblica del 22/07/2019 la Commissione giudicatrice, regolarmente insediata, ha proceduto ad escludere l'Impresa La Gemma Multiservizi S.r.l. con sede legale in Via Casalduni snc a Roma (CAP 00134) – Cod. Fisc. e Part. I.V.A. 09448791005, in quanto non ha raggiunto la soglia di sbarramento di 40/70 prevista nel disciplinare di gara in merito al punteggio da attribuire all'offerta tecnica;
- nella stessa seduta il Presidente della Commissione giudicatrice ha provveduto a comunicare i punteggi attribuiti alle offerte tecniche, relativamente al lotto 1, nelle sedute riservate del 16/07/2019, 17/07/2019 e 19/07/2019 nonché all'apertura delle offerte economiche determinando, per il lotto 1, la seguente graduatoria:
 - Ø Raggruppamento Temporaneo d'Imprese tra FABBRO S.p.A. e GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.r.l. – prezzo offerto € 169.484,01.= - totale punti 84,80/100;
 - Ø MERANESE SERVIZI S.p.A. – prezzo offerto € 181.259,77.= - totale punti 83,47/100;
 - Ø PULISTAR – prezzo offerto € 190.800,00.= - totale punti 81,64/100
 - Ø MIORELLI SERVICE S.p.A. – prezzo offerto € 200.361,07.= - totale punti 80,47/100;
 - Ø C.M. SERVICE S.r.l. – prezzo offerto € 197.085,97.= - totale punti 79,97/100;
 - Ø AUREA SERVIZI S.r.l. – prezzo offerto € 176.061,40.= - totale punti 79,97/100;
 - Ø GRATACASO – prezzo offerto € 176.086,68.= - totale punti 79,03/100;
 - Ø PULIEXECUTIVE – prezzo offerto € 210.013,13.= - totale punti 74,31/100;
 - Ø CSP Soc. Coop.va Sociale – prezzo offerto € 220.147,49.= - totale punti 74,18/100;
 - Ø TURN KEY GLOBAL SERVICE – prezzo offerto € 193.115,90.= - totale punti 73,41/100;
 - Ø GRUPPO NEW PROGRESS – prezzo offerto € 204.870,57.= - totale punti 80,47/100;
- l'esito della procedura è il seguente:
 - prima miglior offerente con un prezzo di € 169.484,01.= ed un punteggio complessivo di 84,80/100esimi risulta il Raggruppamento Temporaneo d'Imprese tra FABBRO S.p.A. (mandataria) con sede legale in Via dei Bossi 10 a Milano (CAP 20121) - e sede amministrativa in Via Berlinguer 20 a Nova Milanese (MB) – (CAP 20834), Cod. Fisc. e P.IVA 03803800964 – e GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.r.l. con sede legale in Via Lucrezia della Valle c/o “Le Aquile” Business Center a Catanzaro (CAP 88100) - Cod. Fisc. e P.IVA 02786720793;
 - l'offerta presentata dal Raggruppamento Temporaneo d'Imprese tra FABBRO S.p.A. e GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.r.l. non è risultata anomala;
 - sono stati avviati, nei confronti del Raggruppamento Temporaneo d'Imprese tra FABBRO S.p.A. e GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.r.l., i controlli per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale ex art. 80 del D.Lgs. n.50/2016;
 - le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa in vigore nella materia e sono pertanto regolari.

Ritenuto:

- di approvare i verbali di gara del 10/07/2019 prot. n. 28222/2019 (prima seduta pubblica), dell'11/07/2019 prot. n. 28393/2019 (seconda seduta pubblica), del 16/07/2019 prot. n. 29010/2019 (terza seduta pubblica), del 16/07/2019 prot. n. 29011/2019 (prima seduta riservata) del 17/07/2019 prot. n. 29225/2019 (seconda seduta riservata), del 19/07/2019 prot. n. 29557/2019 (terza seduta riservata) e del 22/07/2019 prot. n. 29827/2019 (quarta seduta pubblica), conservati in atti dal competente ufficio;
- di proporre l'aggiudicazione del servizio di pulizia e sanificazione, a ridotto impatto ambientale, degli stabili, a favore di A.F.O.L. Monza Brianza (lotto 1) - CIG 7865954695, al Raggruppamento Temporaneo d'Imprese tra FABBRO S.p.A. (mandataria) con sede legale in Via dei Bossi 10 a Milano (CAP 20121) - e sede amministrativa in Via Berlinguer 20 a Nova Milanese (MB) – (CAP 20834), Cod. Fisc. e P.IVA 03803800964 – e GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.r.l. con sede legale in Via Lucrezia della Valle c/o “Le Aquile” Business Center a Catanzaro (CAP 88100) - Cod. Fisc. e P.IVA 02786720793 - con un prezzo di € 169.484,01.= ed un punteggio complessivo di 84,80/100esimi;
- di trasmettere il presente provvedimento a A.F.O.L. Monza Brianza per:
 - l'adempimento degli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n.190/2012;
 - l'eventuale aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa:

1. di approvare i verbali di gara del 10/07/2019 prot. n. 28222/2019 (prima seduta pubblica), dell'11/07/2019 prot. n. 28393/2019 (seconda seduta pubblica), del 16/07/2019 prot. n. 29010/2019 (terza seduta pubblica), del 16/07/2019 prot. n. 29011/2019 (prima seduta riservata) del 17/07/2019 prot. n. 29225/2019 (seconda seduta riservata), del 19/07/2019 prot. n. 29557/2019 (terza seduta riservata) e del 22/07/2019 prot. n. 29827/2019 (quarta seduta pubblica), conservati in atti dal competente ufficio;
2. di proporre l'aggiudicazione del servizio di pulizia e sanificazione, a ridotto impatto ambientale, degli stabili, a favore di A.F.O.L. Monza Brianza (lotto 1) - CIG 7865954695, al Raggruppamento Temporaneo d'Imprese tra FABBRO S.p.A. (mandataria) con sede legale in Via dei Bossi 10 a Milano (CAP 20121) - e sede amministrativa in Via Berlinguer 20 a Nova Milanese (MB) - (CAP 20834), Cod. Fisc. e P.IVA 03803800964 - e GARERI SERVIZI AMBIENTALI S.r.l. con sede legale in Via Lucrezia della Valle c/o "Le Aquile" Business Center a Catanzaro (CAP 88100) - Cod. Fisc. e P.IVA 02786720793 - con un prezzo di € 169.484,01.= ed un punteggio complessivo di 84,80/100esimi;
- 3) di trasmettere il presente provvedimento a A.F.O.L. Monza Brianza per:
 - l'adempimento degli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n.190/2012;
 - l'eventuale aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto.

IL DIRETTORE
DOTT.SSA ERMINIA VITTORIA ZOPPE'

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.