

STAZIONE UNICA APPALTANTE

Determinazione dirigenziale

Raccolta generale n. 870 del 17-04-2024

Oggetto: SUA: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA TELEMATICA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI RESTAURO E RISTRUTTURAZIONE DELLA SEDE DEL CENTRO PER L'IMPIEGO, SITUATA IN VIA PONTI 13/15 A VIMERCATE (MB), FINANZIATI CON LE RISORSE PREVISTE DAL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (CD. PNRR) E/O DAL PIANO NAZIONALE PER GLI INVESTIMENTI COMPLEMENTARI AL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (CD. PNC), MISSIONE 5 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.1 "POTENZIAMENTO CENTRI PER L'IMPIEGO", CON IL CRITERIO DEL PREZZO PIU' BASSO, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 4 DEL D.LGS. 36/2023.CIG B14C88D9EF /CUIP146I2100000002. DECISIONE DI CONTRARRE.

Il decreto di nomina n. 9 del 1.6.2022 ad oggetto "Conferimento incarico dirigenziale alla dott.ssa Erminia Vittoria Zoppè quale Direttore del Settore Risorse e servizi ai comuni" come aggiornato con decreto n. 7 del 5.12.2023.



**PRINCIPALI –
PRESUPPOSTI DI FATTO**

E DI DIRITTO

La Provincia di Monza e della Brianza ha istituito la Stazione Unica Appaltante MB-CMM (SUA) in conformità a quanto disposto dall'art. 1, comma 88 della L. 7/4/2014, n. 56, avente ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", secondo il quale la Provincia può, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive.

L'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.

In data 01/02/2024 l'Agenzia di Formazione Orientamento Lavoro (di seguito: AFOL MB) ha sottoscritto con la Provincia di Monza e della Brianza la Convenzione di adesione alla SUA.

La SUA è qualificata, ai sensi degli artt. 62 comma 7 e 63 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, e pertanto ha acquisito il seguente codice CIG per l'affidamento in oggetto: B14C88D9EF.

Il RUP (Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 comma 9 del D.Lgs. 36/2023) della SUA è la Dott.ssa Erminia Vittoria Zoppè, Direttore del Settore Risorse e Servizi ai Comuni, e la stessa non si trova in alcuna delle ipotesi di conflitto di interessi previste dalla disciplina applicabile.

L'AFOL MB, con propria Determinazione n. 157 del 16/04/2024, ha determinato di procedere all'affidamento dei "Lavori di restauro e ristrutturazione della sede situata in Via Ponti 13/15 a Vimercate (MB) centro per l'impiego della Provincia di Monza e della Brianza, approvando i documenti di progetto ed il quadro economico, impegnando la relativa spesa e stabilendo quanto segue:

- **valore complessivo stimato dei lavori:** € 1.111.500,00 oltre I.V.A.;
- **importo lavori soggetto a ribasso al netto del costo della manodopera e degli oneri della sicurezza:** € 709.851,04;
- **importo costo manodopera:** € 344.948,96;
- **oneri della sicurezza non soggetti a ribasso:** € 56.700,00;
- **criterio di aggiudicazione:** minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;
- **CUP:** I46I21000000002;
- **CPV principale:** 45454100-5 "*Lavori di restauro*";
- **Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023:** Arch. Davide Plebani - Direttore Patrimonio Progetti Speciali e Appalti – Afol MB;

2. MOTIVAZIONE

Tenuto conto dei presupposti di fatto e di diritto, all'esito dell'istruttoria svolta dalla SUA, si rende necessario, a tal punto, prendere atto del predetto provvedimento con il quale l'AFOL MB ha determinato di procedere con l'affidamento sopra descritto, nonché procedere con propria decisione di contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023, al fine di avviare l'iter procedimentale di competenza della SUA, come disciplinato dalla Convenzione stipulata tra gli enti, approvando la documentazione di progetto del Comune, il disciplinare di gara ed i relativi allegati.

La procedura di gara, di importo inferiore alla soglia comunitaria, viene bandita ricorrendo alla procedura aperta, di cui all'art. 71 del codice, con applicazione dell'inversione procedimentale prevista dall'art. 107 comma 3 del Codice.

La scelta della procedura ordinaria, come previsto anche dall'art. 50 comma 1 lett. d), con inversione procedimentale garantisce la possibilità di presentare offerta a tutti gli operatori economici e non solo ad alcuni selezionati nonché la massima celerità in ossequio al criterio della «riduzione e certezza dei tempi relativi alle procedure di gara» (L. giugno 2022, n. 78, art. 1, comma 2, lett. m)).

La predetta procedura aperta, di valore inferiore alla soglia comunitaria, è adottata quindi nel caso concreto poiché garantisce:

- 1) il raggiungimento del risultato (art. 1 del codice) con una significativa riduzione dei tempi di affidamento rispetto alla procedura negoziata con preventiva indagine di mercato;
- 2) l'assicurazione della massima partecipazione degli operatori economici in applicazione del principio di accesso al mercato (art. 3 del Codice);
- 3) la riduzione materiale degli oneri istruttori per i funzionari della stazione appaltante.

Inoltre, si precisa che il ricorso alla procedura aperta con inversione procedimentale evita alla stazione appaltante la difficoltà ed il rischio reali di individuare, nel caso di utilizzo della procedura negoziata, «i criteri utilizzati per la scelta degli operatori», che «devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza» (D.Lgs. 36/2023, ALLEGATO II.1, art. 2, comma 3, primo e secondo capoverso).

Si richiama anche la circolare del MIT (20 novembre 2023): «Procedure per l'affidamento ex art. 50 del D. Lgs. n. 36/2023 – Chiarimenti interpretativi in merito alla possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie», emanata ai sensi del documento UE «Circular on below-EU threshold procurement adopted and published on the Italian Official Journal. The circular shall clarify that contracting authorities can use open and restricted procedures for below-EU threshold procurement»: «va ribadito che l'art. 48, comma 1, del Codice, sulla disciplina comune applicabile ai contratti sotto-soglia, richiama accanto al principio del risultato tutti i principi contenuti nel Titolo I della Parte I del Primo Libro del Codice, tra cui rilevano, in particolare, il principio di accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità e il principio della fiducia, che valorizza l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici»; «le procedure del sotto-soglia saranno interpretate ed applicate tenendo conto, al contempo, del principio del risultato, degli ulteriori principi del Titolo I, Parte I, Primo Libro del Codice e dei principi generali dell'ordinamento»; «le disposizioni contenute nell'articolo 50 del Codice vanno interpretate ed applicate nel solco dei principi e delle regole della normativa di settore dell'Unione europea, che in particolare richiama gli Stati membri a prevedere la possibilità per le amministrazioni aggiudicatrici di applicare procedure aperte o ristrette, come disposto dalla Direttiva 2014/24/UE».

La stazione appaltante richiede la garanzia provvisoria in considerazione della tipologia e della specificità della procedura finanziata con fondi PNRR, in quanto ricorre la particolare esigenza di disincentivare eventuali rinunce per rispettare le tempistiche previste dal cronoprogramma, di ricercare operatori economici di comprovata solidità nonché per la particolare natura del servizio la cui esecuzione deve essere affidata a operatori specializzati.

Inoltre, il presente affidamento non presenta un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art.48 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, sia per il luogo di esecuzione, sia per il suo valore economico distante dalla soglia comunitaria.

3. RICHIAMI NORMATIVI

Il combinato disposto degli artt. 107 comma 3 lettera d) e 179 e l'art. 192 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali".

L'art. 4, commi 6 e 7 del Regolamento dei controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 5 del 28/02/2013, esecutiva, da ultimo modificato con deliberazione Consiliare n. 12 del 27/05/2015.

Il nuovo Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. n. 36/2023, in particolare in particolare gli artt. 17, 50, 62, 63, 71, 107 comma 3 e 108.

4. PRECEDENTI

La Delibera del Consiglio Provinciale n. 32 del 26/10/2023 "Schema di convenzione per la gestione delle attività della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Monza e della Brianza, della Città Metropolitana di Milano e degli altri soggetti richiedenti a norma del codice dei contratti pubblici. Approvazione (i.e.)".

Gli artt. 35 e 37 dello Statuto della Provincia, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 30/12/2014, esecutiva.

Il D.D.P. n. 42 del 13/03/2023 avente ad oggetto "Macrostruttura, area delle posizioni organizzative e funzionigramma. Aggiornamenti. Approvazione."

D.C. n. 40 del 21/12/2023 "Deliberazione consiliare di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026".

D.C. n. 41 del 21/12/2023 "Deliberazione consiliare di approvazione del bilancio di previsione 2024-2026".

La Determinazione dell'AFOL MB n. 157 del 16/04/2024 con la quale l'Ente ha affidato l'espletamento della procedura alla SUA, quale ente qualificato ai sensi degli artt. 62 e 63 del D.Lgs. n. 36/2023.

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate:

- 1) di prendere atto della determinazione dell'AFOL MB sopra richiamata;
- 2) di procedere con propria decisione di contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023, al fine di avviare l'iter procedimentale di competenza della SUA, come disciplinato dalla Convenzione stipulata tra gli enti, approvando la documentazione di progetto dell'AFOL MB, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati;
- 3) di bandire la procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, mediante ausilio della piattaforma Sintel di Aria S.p.A., con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;
- 4) di approvare il Disciplinare di gara e la relativa modulistica allegati al presente provvedimento, quali parti integranti e sostanziali, evidenziando quanto segue:
 - **valore complessivo stimato dei lavori:** € 1.111.500,00 oltre I.V.A.;
 - **importo lavori soggetto a ribasso al netto del costo della manodopera e degli oneri della sicurezza:** € 709.851,04;
 - **importo costo manodopera:** € 344.948,96;
 - **oneri della sicurezza non soggetti a ribasso:** € 56.700,00;
 - **criterio di aggiudicazione:** minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;
 - **CUP:** I46I21000000002;
 - **CPV principale:** 45454100-5 "Lavori di restauro";

- **Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023:** Arch. Davide Plebani - Direttore Patrimonio Progetti Speciali e Appalti – Afol MB;
- 5) di dare atto che l'AFOL MB dovrà rimborsare alla SUA della Provincia di Monza e della Brianza dell'importo di € 660,00, stabilito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 610 del 19/12/2023, quale contribuzione dovuta alla stessa dalle Stazioni Appaltanti;
 - 6) di attestare, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa attinente al presente provvedimento.

IL DIRETTORE
DOTT.SSA ERMINIA VITTORIA ZOPPE'

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.

**La presente copia e' conforme all'originale depositato
presso gli archivi dell'Azienda**

4A-DF-EC-55-8E-27-9A-F5-5B-6D-74-62-A8-63-FB-F0-6A-D5-B7-24

CAdES 1 di 1 del 17/04/2024 13:02:57

Soggetto: ERMINIA VITTORIA ZOPPE'

S.N. Certificato: BA47C330

Validità certificato dal 11/02/2022 18:47:07 al 17/12/2024 23:49:07

Rilasciato da ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1, ArubaPEC S.p.A., IT
